

**UCHWAŁA NR 330/LII/2024
RADY GMINY MAŁA WIEŚ**

z dnia 26 marca 2024 r.

w sprawie: przekazania informacji do Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych w odpowiedzi na Zarządzenie o przekazaniu informacji o ujawnionych okolicznościach wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych w sprawie DF-RI.6104.4.2024.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm) w związku z art. 95 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 104) **Rada Gminy Mała Wieś uchwala, co następuje:**

§ 1. W odpowiedzi na Zarządzenie Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych o przekazaniu informacji o ujawnionych okolicznościach wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych w sprawie DF-RI.6104.4.2024 przekazuje się informacje w trybie przepisu art. 95 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych o treści wskazanej w uzasadnieniu niniejszej uchwały, stwierdzając jednocześnie brak podstaw do złożenia zawiadomienia o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych.

§ 2. Uchwała podlega przekazaniu Rzecznikowi Dyscypliny Finansów Publicznych właściwemu w sprawach rozpoznawanych przez Regionalną Komisję Orzekającą w sprawach o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Mała Wieś.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy


Andrzej Pielat

Uzasadnienie

Dnia 13 lutego 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęło „zawiadomienie o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych”, którego miał dopuścić się Wójt Gminy Mała Wieś w zakresie realizacji Prawa Zamówień Publicznych. Zgodnie z treścią informacji naruszenie dyscypliny finansów miało polegać na przeprowadzeniu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego „Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Mała Wieś” na rok 2024 w trybie podstawowym, na podstawie art. 275 ustawy prawo zamówień publicznych, ponieważ zaniżone zostały wartości zamówienia. Autor „zawiadomienia” wskazał, że błędnie oszacowana wartość zamówienia poniżej tzw. progów unijnych wpływająca na rodzaj trybu postępowania przetargowego, była celowa. Wobec treści pisma Rzecznik Dyscypliny Finansów Publicznych wydał zarządzenie skierowane do Rady Gminy Mała Wieś o przekazaniu informacji o ujawnionych okolicznościach, wskazujących na naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

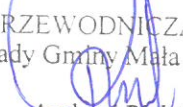
Zgodnie z przepisem art. 95 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych Kierownik jednostki oraz organ sprawujący nadzór nad jednostką, którzy otrzymali informację, o której mowa w ust. 1, są obowiązani przekazać rzecznikowi dyscypliny, w wyznaczonym przez niego terminie, nie dłuższym niż 3 miesiące i nie krótszym niż miesiąc, informację o podjętych w tej sprawie działaniach, a następnie informować go o dalszych czynnościach w sprawie i ich wynikach. Rzecznik Dyscypliny wyznaczył Radzie Gminy termin 30 dni od dnia otrzymania zawiadomienia.

W związku z powyższym zawiadomienie zostało przekazane do Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Mała Wieś, która dokonała analizy i sprawdzenia czy w opisaney sprawie doszło do popełnienia naruszenia dyscypliny finansów publicznych. W tym celu dokonano analizy akt postępowania o udzielenie zamówienia publicznego „Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Mała Wieś”, pozyskano wyjaśnienia od Wójta Gminy Mała Wieś, jak również pozyskano wyjaśnienia od Sekretarza Gminy jako osoby odpowiedzialnej za przygotowanie i przeprowadzenie przedmiotowego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

Złożone zawiadomienie rozpatrzono pod kątem wyczerpania znamion określonych w art. 17 ust. 1 pkt 2 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych mówiącym o tym, iż naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niezgodne z przepisami o zamówieniach publicznych ustalenie wartości zamówienia publicznego lub jego części lub konkursu, jeżeli miało wpływ na obowiązek stosowania przepisów o zamówieniach publicznych albo na zastosowanie przepisów dotyczących zamówienia publicznego o niższej wartości. Analiza akt postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w zakresie „Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Mała Wieś” wskazuje, iż przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia publicznego i tym samym przed dokonaniem wyboru trybu przeprowadzenia przetargu - w celu wykonania oszacowania zamówienia – dokonano rozeznania rynku. Do tej czynności przygotowano i przekazano dane dotyczące ilości i wartości odpadów z całego roku 2022 r., jako roku zamkniętego, które miały stanowić podstawę kalkulacji. Przygotowane dane, przekazano potencjalnym oferentom, by przygotowali oni oferty szacunkowe. W odpowiedzi pozyskano dwie oferty szacunkowe od dwóch niezależnych podmiotów. Oferta szacunkowa z dnia 06.09.2023 r. Spółki ECOVIR Sp. z o.o. z siedzibą w Ligowie szacowała wartość zamówienia na kwotę 925.269,20 zł netto, tj. 1.000.370,70 zł brutto. Oferta szacunkowa z dnia 08.09.2023 r. Remondis Drobin Komunalna Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością szacowała wartość zamówienia na kwotę 942.000,00 zł netto, tj. 1.017.360,00 zł brutto. Obydwie oferty jak się okazało były zbliżone kwoto i w związku z tym stały się punktem odniesienia. Przy dokonaniu szacowania zamówienia uwzględniono ofertę szacunkową wyższą przyjmując tym samym, iż takie zamówienie (przy kursie euro 4,4536 zł) wyniesienie 211.514,28 euro netto, tj. 228.435,42 euro brutto. Takie szacowanie doprowadziło do stwierdzenia, iż wartość zamówienia jest niższa od tzw. progów unijnych które wynoszą 215.000,00 euro netto, które zobowiązywałyby do zastosowania dyrektyw Unii Europejskiej i dlatego też zdecydowano się na wprowadzenie trybu podstawowego udzielenia zamówienia publicznego, zgodnie z art. 275 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych. W roku 2022 postępowanie przetargowe pn. „Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Mała Wieś” wynosiła 1.346.598,00 zł i było realizowana z uwzględnieniem tzw. progów unijnych. W związku z tym pewne wątpliwości może wzbudzać fakt, iż Zamawiający nie przyjął rzeczywistej łącznej wartości zamówienia z poprzedniego roku na co przy zamówieniach powtarzających się wskazuje art. 35. ustawy Prawo Zamówień Publicznych. Jednak jak wskazuje przepis przy szacowaniu wartości kolejnego zamówienia, oprócz wartości

zamówienia z ostatnich 12 miesięcy, uwzględnić należy zmiany ilości lub wartości zamawianych usług. W toku zbierania informacji ustalono, że takie rozwiązanie budziło wątpliwości zamawiającego, m.in. ze względu na duże różnice w cenach paliw, które są podstawowym składnikiem wpływającym na wartość takiego zamówienia, a w poprzednim roku ich wartość była znacznie wyższa. Dlatego Zamawiający – celem weryfikacji zmian w wartości zamawianych usług - przyjął rozwiązanie polegające na zwróceniu się do podmiotów profesjonalnie zajmujących się prowadzeniem przedmiotowej działalności o oszacowanie wartości zamówienia. Zamawiający otrzymał dwie zbliżone kalkulacje wskazujące na wartość przedmiotu zamówienia, które przedstawiły dwie niezależne od siebie spółki zajmujące się profesjonalnie prowadzeniem działalności w dziedzinie odbioru odpadów. Były to zatem zasadne podstawy do uznania, iż wskazane kalkulacje dają aktualną, realną wartość usługi. Zgodnie z art. 36 ustawy Prawo Zamówień Publicznych, ustalenia wartości zamówienia dokonuje się nie wcześniej niż 3 miesiące przed dniem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia jeżeli przedmiotem zamówienia są dostawy lub usługi. Dokonane szacunki zostały przeprowadzone zgodnie z tymi terminami. Mając na uwadze powyższe Komisja Rewizyjna Rady Gminy Mała Wieś stwierdziła, że nie doszło do naruszenia dyscypliny finansów publicznych przez Wójta Gminy Mała Wieś w związku z realizacją ustawy Prawo Zamówień Publicznych. Po wnikliwym zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rada Gminy Mała Wieś stanowisko to w pełni podziela.

W związku z powyższym uzasadnionym pozostaje podjęcie przedmiotowej uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Mała Wieś

Andrzej Pielat